

UCHWAŁA Nr WA.477.2019

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 16 grudnia 2019 r.**

- 1. W sprawie: opinii o przedłożonym przez Radę Gminy Stanisławów projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok oraz**
- 2. Opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2020 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm) –

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodniczący: - Konrad Pachocki
Członkowie: - Agnieszka Szewc
- Karolina Aszkiełowicz

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu przedłożony przez Radę Gminy Stanisławów projekt uchwały budżetowej na 2020 rok.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię z uwagą zawartą w uzasadnieniu w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2019 r., przy zarządzeniu Nr 61/2019 z dnia 14 listopada 2019 r., Wójt Gminy Stanisławów przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Stanisławów na rok 2020 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. materiałów.

I. Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

W opiniowanym dokumencie planuje się:

a) dochody ogółem w wysokości **34 625 500,00 zł**, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 33 815 000,00 zł
- dochody majątkowe w kwocie 810 500,00 zł,

b) wydatki ogółem w wysokości **39 429 500,00 zł**, z tego

- wydatki bieżące w kwocie 31 993 287,80 zł
- wydatki majątkowe w kwocie 7 436 212,20 zł.

Zatem planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

c) przychody budżetu w kwocie **6.178.694,12 zł** z tytułu:

- zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w kwocie 4.800.000,00 zł
- wolnych środków w kwocie 1.378.694,12 zł

d) rozchody budżetu w kwocie **1.374.694,12 zł**

- spłaty otrzymanych kredytów w kwocie 578.400,00 zł
- spłaty otrzymanych pożyczek w kwocie 796.294,12 zł

e) deficyt budżetu w kwocie **4.804.000,00 zł**, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- planowanych do zaciągnięcia pożyczek w kwocie 3.430.000,00 zł
- z tytułu wolnych środków w kwocie 1.374.000,00 zł

Zadłużenie jednostki na koniec opiniowanego okresu wyniesie **12.766.999,57 zł**, co stanowi **36,87%** planowanych na ten rok dochodów. Prognozowany wskaźnik spłaty długu nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa następujące nieprawidłowości:

1. W § 2 ust. 5 pkt 1 ustalono limit zobowiązań „na zaciągnięcie pożyczek na finansowanie planowanego deficytu do kwoty określonej w § 2 ust. 2 pkt 1 lit. a, b, c i d” natomiast zgodnie z brzmieniem § 2 ust. 2 pkt 1 lit. d projektu uchwały zapis dotyczy kredytów zaciągniętych na rynku krajowym na sfinansowanie planowanego deficytu ww. limit powinien zatem dotyczyć pożyczek i kredytów zaciąganych na finansowanie planowanego deficytu.

2. W § 9 ust. 4 upoważnienie Wójta do dokonywania zmian w planie rocznych wydatków inwestycyjnych należy ograniczyć do działu klasyfikacji budżetowej.
3. W § 10 ust. 2 części normatywnej projektu zawarto zapis, iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego, w Biuletynie Informacji Publicznej i na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy” - Skład Orzekający zauważa, iż w ww. zapisie niezbędne jest doprecyzowanie iż „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2020 r.” w przypadku gdy podjęcie uchwały budżetowej planowane jest do końca 2019 r.
- II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Stanisławów na 2020 rok zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości **4.804.000,00 zł**. Z § 2 ust. 1 projektu wynika, iż pokryty będzie planowanymi do zaciągnięcia pożyczkami w kwocie 3.430.000,00 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 1.374.000,00 zł. Wskazany w projekcie sposób sfinansowania deficytu w zakresie źródeł jego finansowania jest zgodny z art. 217 u.f.p. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż zgodnie z § 2 ust. 2 pkt 1 lit. d) projektu oraz tabelą nr 6 (przychody i rozchody budżetu w 2019 r.) źródłami finansowania deficytu są: planowane do zaciągnięcia pożyczki w łącznej kwocie 1.505.000,00 zł, kredyty w kwocie 1.925.000,00 zł oraz wolne środki w kwocie 1.374.000,00 zł. Powyższe zapisy są zatem niespójne i wymagają odpowiedniego dostosowania również w zakresie ustalenia limitu zobowiązań z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu na finansowanie planowanego deficytu (w § 2 ust.1 pkt 1 jako źródła sfinansowania deficytu wskazane są pożyczki zaś w § 2 ust.2 pkt 1 lit. d wymieniono również kredyty).

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Konrad Pacholki



Z poważaniem

Zapraszamy do kontaktu
t. 22 677 2019 • biuro@izba.org.pl
ul. Karłowicza 10

Urząd
Kancelaria
12-010

UCHWAŁA Nr WA.476.2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie: **opinii o przedłożonym przez Radę Gminy Stanisławów projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stanisławów na lata 2020-2030**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 t.j) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - Konrad Pachocki

Członkowie: - Agnieszka Szewc

- Karolina Aszkiełowicz

uchwała, co następuje:

§ 1

1.Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Radę Gminy Stanisławów projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stanisławów na lata 2020-2030.

2.Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

Dnia 14 listopada 2019 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie, przesłany został w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Stanisławów na lata 2020-2030 (WPF).

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny ww. dokumentu i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycje art. 227 cyt. ustawy o finansach publicznych, gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne określone w załączniku Nr 1.

Występuje wymagana art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok.

Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W świetle przedłożonej prognozy zadłużenie Gminy Stanisławów na koniec 2020 roku wyniesie **12.766.999,57 zł**, co stanowi **36,87%** planowanych na ten rok dochodów. W 2020 roku nie planuje się zaciągać zobowiązań dłużnych. W zakresie obciążenia spłatą długu Skład Orzekający ustalił na podstawie przedłożonego projektu WPF, iż relacje określone art. 243 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2020 roku nie będzie wyższa od wykazanej w prognozie, jako przewidywane wykonanie oraz, że realizacja dochodów budżetu Gminy będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych. Jednocześnie wskazane jest stałe monitorowanie stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości realizacji dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Konrad Pachocki

