

UCHWAŁA 3.c./303/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2022 roku

w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez Wójta **Gminy Stanisławów** projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok oraz
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - **Konrad Pachocki**
Członkowie: - Aneta Dygus
- Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Stanisławów projekt uchwały budżetowej na 2023 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię z uwagą zawartą w uzasadnieniu w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego deficytu w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 roku, przy Zarządzeniu Nr 73/2022 z dnia 14 listopada 2022 roku Wójt Gminy Stanisławów przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. W efekcie powyższego ustalił, co następuje:

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	43.272.050,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	32.156.233,00 zł
- majątkowe w kwocie	11.115.817,00 zł
b) wydatki ogółem w wysokości	50.106.341,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	30.991.207,00 zł
- majątkowe w kwocie	19.115.134,00 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

c) Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 8.747.988,89 zł, a rozchody wynoszą 1.913.697,89 zł.

Zadłużenie Gminy na koniec 2023 roku wyniesie 16.849.243,69 zł i stanowi 38,94% planowanych dochodów. Z danych wykazanych w projekcie WPF wynika, że w okresie prognozowania na lata 2023-2033 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 do planowanych dochodów bieżących budżetu nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Jednocześnie zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Skład Orzekający wskazuje, iż zawarte w § 9 pkt 1 projektu uchwały budżetowej na 2023 rok postanowienie upoważniające Wójta Gminy do zaciągania kredytów określonych w jej treści, wymaga podjęcia przez organ stanowiący odrębnej uchwały w tej sprawie.

- II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Stanisławów na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 6.834.291,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów w wysokości 3.500.000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.007.552,00 zł oraz przychodów pochodzących z niewykorzystanych środków pieniężnych pozostających na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.326.739,00 zł. Tym samym zaplanowane źródła finansowania planowanego deficytu co do zasady są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje jednak, iż zgodnie z uchwałą w sprawie zmiany Uchwały Budżetowej na rok 2022 w wyniku ustalenia deficytu w kwocie 6.834.291,00 zł na jego pokrycie zaangażowano min. wolne środki w kwocie 2.007.552,00 zł natomiast pozostałe środki w kwocie 13.697,89 zł przeznaczono na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych zobowiązań. Mając na uwadze opisane okoliczności zachodzi uzasadniona obawa, iż w związku z zaangażowaniem całości wolnych środków w roku 2022 Gmina nie będzie posiadała przychodów z tego tytułu na wskazanym w projekcie poziomie co z kolei może skutkować niebilansowaniem budżetu roku 2023.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.