

UCHWAŁA 3.c./364/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2021 roku

w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez Wójta **Gminy Stanisławów** projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok oraz
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodniczący: - **Konrad Pachocki**
Członkowie: - Agata Pączkowska
- Kamil Michalak

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu przedłożony przez Wójta Gminy Stanisławów projekt uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię z uwagą zawartą w uzasadnieniu w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego deficytu w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2021 roku, przy Zarządzeniu Nr 80/2021 z dnia 12 listopada 2021 roku Wójt Gminy Stanisławów przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2022 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. W efekcie powyższego ustalił, co następuje:

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	39.574.000,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	33.352.406,90 zł
- majątkowe w kwocie	6.221.593,10 zł
b) wydatki ogółem w wysokości	45.262.000,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	31.551.500,00 zł
- majątkowe w kwocie	13.710.500,00 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

c) Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 7.483.167,06 zł, a rozchody wynoszą 1.795.167,06 zł.

Zadłużenie Gminy na koniec 2022 roku wyniesie 14.749.026,06 zł i stanowi 37,27% planowanych dochodów. Z danych wykazanych w projekcie WPF wynika, że w okresie prognozowania na lata 2022-2032 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 do planowanych dochodów bieżących budżetu nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Jednocześnie zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Skład Orzekający zauważa, iż w części normatywnej projektu budżetu na rok 2022 nie zawarto upoważnienia dla Wójta do zaciągania zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów długoterminowych z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych zobowiązań wynikających z postanowień §2 ust. 5 pkt 1) i 2) badanej uchwały.

- II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Stanisławów na 2022 rok zaplanowano deficyt w wysokości 5.688.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 2.550.000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1.234.707,00 zł oraz przychodów pochodzących z niewykorzystanych środków pieniężnych pozostających na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.903.293,00 zł. Tym samym zaplanowane źródła finansowania planowanego deficytu co do zasady są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednak, iż zgodnie z uchwałą Rady Gminy Stanisławów nr XX/190/2021 z dnia 21 kwietnia 2021 r. w sprawie zmiany Uchwały Budżetowej na rok 2021 w wyniku ustalenia deficytu w kwocie 5 358 483,21 zł na jego pokrycie zaangażowano min. wolne środki (rozumiane jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikająca z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych) w kwocie 864 963,21 zł natomiast pozostałe środki w kwocie 3 890,93 zł przeznaczono na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych zobowiązań. Mając na uwadze opisane okoliczności zachodzi uzasadniona obawa, iż w związku z zaangażowaniem całości wolnych środków w roku 2021 Gmina nie będzie posiadała przychodów z tego tytułu na wskazanym w projekcie poziomie co z kolei może skutkować niebilansowaniem budżetu roku 2022.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.