

**UCHWAŁA NR XX/182/2021  
RADY GMINY STANISŁAWÓW**

z dnia 21 kwietnia 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Stanisławów i Zastępcy Wójta Gminy Stanisławów.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) w związku ze skargą, która została przekazana do załatwienia zgodnie z właściwością przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie w dniu 11 lutego 2021 r. na działalność Wójta Gminy Stanisławów i Zastępcy Wójta Gminy Stanisławów oraz niegospodarności w dokonywaniu wydatków związanych z odbieraniem odpadów komunalnych z terenu Gminy Stanisławów, Rada Gminy Stanisławów, uchwala co następuje:

**§ 1. 1.** Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 11 lutego 2021 roku, która została przekazana do załatwienia zgodnie z właściwością przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne uznania skargi za bezzasadną zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

**§ 3.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do powiadomienia Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie o sposobie załatwienia sprawy.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Waldemar Zbytek**

## UZASADNIENIE

Uchwała została przygotowana celem rozpatrzenia przez Radę Gminy Stanisławów skargi złożonej na piśmie przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Warszawie przekazującą zanonimizowane zgłoszenie dotyczące działalności Wójta i Zastępcy Wójta Gminy Stanisławów.

W dniu 11 lutego 2021 r. do Rady Gminy Stanisławów wpłynęło pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przekazujące do załatwienia zgodnie z właściwością zgłoszenie dotyczące działalności Wójta i Zastępcy Wójta, które wpłynęło do Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

Skarga została przekazana do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji. Ponadto Wójt Gminy Stanisławów w dniu 16 lutego 2021 r. zwrócił się na piśmie do Pana Dariusza Kraszewskiego Zastępcy Wójta o pisemne ustosunkowanie się do zarzutów zawartych w zgłoszeniu, w zakresie dotyczącym Jego osoby. W dniu 17 lutego 2021 r. p. Dariusz Kraszewski Zastępca Wójta Gminy Stanisławów złożył do Wójta Gminy Stanisławów wyjaśnienia.

W dniu 29 marca 2019 r. została zawarta, w wyniku przeprowadzonego postępowania przetargowego, umowa nr 272.48.2019 na firmę EKO-SAM BIS Sp. z o. o. na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Stanisławów oraz z terenu jednostek organizacyjnych gminy Stanisławów, Urzędu Gminy i punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w Stanisławowie”. Termin realizacji umowy określony został od 1 kwietnia 2019 r. do 31 grudnia 2020 r., tj. na 21 miesięcy. Łączne wynagrodzenie brutto za 21 miesięcy określono na kwotę 1 546 776,00 zł. Wynagrodzenie płatne w okresach miesięcznych. Zakres umowy obejmował odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców gminy, z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Retkowie, odbiór odpadów ze szkół: Pustelnik, Ładzyń i Stanisławów, budynku Urzędu Gminy, Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Gminnego Ośrodka Kultury i targowiska gminnego. Zbiórka odpadów komunalnych odbywała się w sposób selektywny (kolorowe worki oraz kontenery). Opłata określona w umowie była w formie ryczałtu i tak:

1/ za odbiór odpadów od mieszkańców była to kwota 67 176,00 zł / 1 miesiąc czyli 1 410 696,00 zł brutto na okres 21 miesięcy

2/ za odbiór odpadów z PSZOK-u była to kwota 6 480,00 zł brutto / 1 miesiąc czyli 136 080,00 zł brutto za okres 21 m-cy

3/ za odbiór odpadów ze szkół, UG, GOPS, GOK i targowiska była określana za 1 kontener kwota 864,00 zł brutto / 1 kontener lub 129,60 zł/ 1 szt. pojemnik 1100 l, oraz 216,00 zł brutto za odbiór z UG, GOPS, GOK.

Umowa była realizowana w sposób ciągły, bez zbędnej zwłoki.

W dniu 16 stycznia 2020 roku firma EKO-SAM BIS Sp. z o.o. z Jakubowa wystąpiła z pismem o zmianę wynagrodzenia za odbiór odpadów w formie aneksu do umowy. Uzasadnieniem wzrostu cen był wzrost cen zagospodarowania odpadów oraz znacznego wzrostu ilości odbieranych odpadów komunalnych na terenie Gminy Stanisławów, a także wzrost kosztów prowadzenia działalności gospodarczej m.in. wzrost płacy minimalnej, wzrost cen energii elektrycznej, wprowadzenie dodatkowych kosztów związanych z zabezpieczeniem roszczeń magazynowych odpadów, operatem p.poż, monitoringiem miejsc magazynowania odpadów itp.

W dniu 22 stycznia 2020 r. odbyło się spotkanie z przedstawicielem firmy EKO-SAM BIS p. Tomaszem Pakułą oraz przedstawicielami Urzędu Gminy: p. Kingą Anną Sosińską – Wójtem Gminy Stanisławów, p. Waldemarem Zbytkiem – Przewodniczącym Rady Gminy Stanisławów, p. Danutą Słowik – Skarbnikiem Gminy, p. Hanną Pietrzyk – Sekretarzem Gminy i p. Moniką Krupa – pracownikiem Urzędu Gminy. Spotkanie miało na celu omówienie złożonego przez firmę pisma w sprawie wzrostu cen oraz wyjaśnienie z czego wynikają wskazane w piśmie podwyżki. Ustalono, że firma przedstawi pismo z wyliczeniem poszczególnych składników cenowych wpływających na wzrost ceny.

W dniu 29 stycznia 2020 r. firma przekazała do Urzędu Gminy pismo z różnicą kalkulacji ceny w stosunku do oferty a aktualnie ponoszonymi kosztami. Różnica wykazana w piśmie opiewała na kwotę 104 449,00 zł za każdy miesiąc. W związku z powyższym w dniu 6 lutego 2020 r. Gmina wystosowała pismo do firmy z prośbą o bardziej szczegółowe wyliczenia oraz dodatkowe informacje.

Następnie w dniu 19 lutego 2020 r. odbyło się kolejne spotkanie z przedstawicielem firmy EKO-SAM BIS oraz przedstawicielami Urzędu Gminy (p. Waldemar Zbytek, p. Hanna Pietrzyk, p. Danuta Słowik,

p. Dariusz Kraszewski, p. Monika Krupa) ustalono, że w dalszym ciągu firma nie przedstawiła konkretnych danych dotyczących podwyżki. Jednocześnie poinformowano firmę o rozpoczęciu kontroli przez Urząd Gminy w miesiącu marcu br. w szczególności w zakresie wskazanego przez firmę wzrostu ilości odbieranych odpadów komunalnych na terenie Gminy Stanisławów.

Efektom tego spotkania oraz wymiany pism było kolejne wyliczenie kosztów, w którym wykazano różnicę kosztów pomiędzy umową a faktycznie ponoszonymi kosztami na kwotę 68 204,77 zł za każdy miesiąc.

W dniu 24 lutego 2020 r. odbyło się kolejne spotkanie (przedstawiciel firmy, p. Kinga Sosińska, p. Waldemar Zbytek, p. Hanna Pietrzyk, p. Dariusz Kraszewski, p. Monika Krupa, p. Waldemar Czaplicki, p. Andrzej Kowalczyk, p. Paweł Prus), na którym ustalono, że w marcu Gmina wraz z firmą przeprowadza kontrolę ilości odpadów wystawianych przez mieszkańców i odbieranych przez firmę. Wyniki tej kontroli pokażą faktyczne ilości odbieranych odpadów.

Kontrolę odpadów prowadzono przez kilka kolejnych miesięcy. Kontrola potwierdziła, że mieszkańcy – w stosunku do szacunków przyjętych z lat poprzednich przy przygotowaniu przetargu o zamówienie publiczne (tj. w SIWZ) w roku 2019 oddają bardzo duże ilości popiołu oraz odpadów BIO, niż Gmina zakładała w przetargu, co z uwagi na to, że są to odpady ciężkie wagowo, podnosi tonaż odbieranych odpadów przez firmę.

W końcu czerwca 2020 roku został zawarty aneks do umowy na okres 6 miesięcy. Aneks został zawarty na podstawie art. 144 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych ówczesnej ustawy, a także wystąpieniem stanu epidemii w związku z COVID 19 oraz w związku z wzrostem ilości odpadów komunalnych na terenie gminy Stanisławów, a tym samym wzrostem opłat ponoszonych przez Wykonawcę, a czego Gmina nie mogła przewidzieć w dacie przygotowania przetargu oraz podpisywania umowy w roku 2019. Aneksem podwyższono kwotę wynagrodzenia łącznie do wysokości 1 853 016,00 zł. Powodem wszystkich spotkań, wymiany pism, zawarcia aneksu było doprowadzenie do tego, że wykonawca nie zerwał umowy i nie pozostawił gminy bez odbioru odpadów. Należy zaznaczyć, że w międzyczasie wysłano do 7 firm zapytania ofertowe na odbiór odpadów komunalnych i żadna z firm nie wykazała zainteresowania współpracą z gminą w zakresie tej usługi.

Stwierdzić należy, że w konsekwencji sprawa została załatwiona polubownie, ponieważ firma w trakcie negocjacji nie zrezygnowała ze świadczenia usługi dla gminy, a gmina nie była zmuszona do nagłego poszukiwania „z dnia na dzień” innej firmy, o co nie byłoby łatwo, a co sprawdzono wcześniej. Gmina nie była też zmuszona do podwyższenia opłat dla mieszkańców do wys. ok 25-30 zł od osoby, jak to było podnoszone na początku rozmów i w pierwszych pismach składanych przez firmę EKO-SAM BIS Sp z o o. Nadto, wszystkie czynności konieczne do zbadania zasadności wniosku firmy o zwiększenie wynagrodzenia, w tym: wymiana korespondencji, spotkania, kontrole ilości odpadów - trwały łącznie do końca czerwca 2020 r., co sprawiło, że podwyższenie wynagrodzenia objęło jedynie okres ostatnich 6 miesięcy obowiązywania umowy (lipiec – grudzień 2020). Zatem uznać należałoby, że podjęte działania wynikały z dbałości o interesy Gminy i jej mieszkańców, a zatem były przejawem gospodarności.

W wyniku zebranych faktów oraz wyjaśnień Wójta oraz pracowników Urzędu Gminy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu, które odbyło się w dniu 22 marca 2021 r. uznała skargę za bezzasadną i taką rekomendację przedstawiła Radzie Gminy.