

Projekt

z dnia 12 kwietnia 2021 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XX/.../2021
RADY GMINY STANISŁAWÓW**

z dnia 2021 r.

w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/150/2020 z dnia 19 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Stanisławów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt. 19, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057), Rada Gminy Stanisławów uchwala, co następuje:

§ 1. Nadaje się nowe brzmienie rocznemu programowi współpracy Gminy Stanisławów z organizacjami pozarządowymi na rok 2021 stanowiącemu załącznik do uchwały Nr XVII/150/2020 z dnia 19 listopada 2020 w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Stanisławów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021 jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stanisławów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Waldemar Zbytek

**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY GMINY STANISŁAWÓW
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI
DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO NA ROK 2021.**

§ 1. 1. Roczny program współpracy Gminy Stanisławów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest elementem lokalnego systemu polityki społeczno – finansowej gminy.

2. Program określa formy, zasady i zakres współpracy organów samorządowych gminy z organizacjami oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

3. Ilekroć w niniejszym programie jest mowa o:

- 1) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057),
- 2) organizacji – rozumie się przez to organizację pozarządową, stowarzyszenie, osobę prawną i jednostkę organizacyjną, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 3) programie - rozumie się przez to roczny program współpracy Gminy Stanisławów z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego,
- 4) zadaniach publicznych – należy przez to rozumieć zadania określone w art. 4 ustawy,
- 5) konkursie – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i art. 13 ustawy,
- 6) gminie – należy przez to rozumieć Gminę Stanisławów,
- 7) radzie gminy – należy przez to rozumieć Radę Gminy Stanisławów,
- 8) wójcie – należy przez to rozumieć Wójta Gminy Stanisławów,
- 9) urzędzie gminy – należy przez to rozumieć Urząd Gminy Stanisławów,
- 10) stronie internetowej gminy – należy przez to rozumieć stronę internetową Gminy Stanisławów, dostępną pod adresem stanislawow.pl.

§ 2. 1. Celem głównym programu jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym poprzez budowanie partnerstwa pomiędzy administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy

2. Cele szczegółowe:

- 1) zwiększenie aktywności mieszkańców dla pełniejszego zaspokajania potrzeb społeczności lokalnej,
- 2) stworzenie warunków do powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych,
- 3) umacnianie świadomości lokalnej poczucia odpowiedzialności za otoczenie, wspólnotę lokalną oraz tradycję,
- 4) stworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców Gminy Stanisławów, szczególnie w zakresie samopomocy.

3. Adresaci programu:

- 1) organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego,
- 2) osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,

§ 3. Współpraca gminy z organizacjami opiera się na zasadach:

- 1) pomocniczości, co oznacza współpracę władzy samorządowej z podmiotami programu, opartą na obopólnej chęci wzajemnych działań, dążących do jak najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych, w celu realizacji ich w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
- 2) suwerenności stron, zasada ta oznacza, że strony mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów i zadań,
- 3) partnerstwa, która oznacza dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
- 4) efektywności, polega na dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych,
- 5) uczciwej konkurencji, zakłada kształtowanie przejrzystych zasad współpracy,
- 6) jawności, co oznacza jawne kryteria wspierania realizatora zadań publicznych.

§ 4. Obszar współpracy Gminy Stanisławów z organizacjami obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art.4 ust.1 ustawy, w zakresie odpowiadającym zadaniom własnym gminy, a w szczególności:

- 1) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,
- 2) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego,
- 3) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania,
- 4) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
- 5) ochrony i promocji zdrowia,
- 6) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym,
- 7) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym,
- 8) wypoczynku dzieci i młodzieży,
- 9) ratownictwa i ochrony ludności,
- 10) promocji i organizacji wolontariatu,
- 11) rozwijania różnych form turystyki,
- 12) promocji gminy poprzez wspieranie wydawnictw lokalnych,
- 13) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej,
- 14) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych,
- 15) działalności charytatywnej, polegającej w szczególności na przekazywaniu żywności osobom potrzebującym lub prowadzeniu zakładów żywienia zbiorowego dla osób potrzebujących,
- 16) działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy w zakresie określonym w art. 4 pkt 1 - 32a ustawy;

§ 5. 1. Wsparcie finansowe organizacji odbywać się będzie poprzez:

- 1) wspieranie lub powierzanie wykonywania zadań publicznych poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie lub sfinansowanie ich realizacji (konkurs ofert),
- 2) zlecenie organizacji, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizacji zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym zgodnie z art. 19a ustawy (w formie wsparcia lub powierzenia)
- 3) wsparcie inicjatyw lokalnych w ramach procedury określonej w rozdziale 2a ustawy, zgodnie z przyjętymi uchwałą nr VIII/25/2011 Rady Gminy Stanisławów z dnia 16 czerwca 2011 zasadami i kryteriami oceny wniosków.
- 4) udzielanie przez gminę pożyczek, gwarancji, poręczeń organizacjom pozarządowym i podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy, na realizację zadań w sferze pożytku publicznego, na zasadach określonych w odrębnych przepisach, w tym ustawie z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.)

5) udzielanie dotacji celowych na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją zadań gminy, o których mowa w art. 221 ust. 1 ustawy z 27.8.2009 r. o finansach publicznych

2. Formy wsparcia mogą obejmować w szczególności:

- 1) udzielenie pomocy przy organizowaniu spotkań otwartych przez organizacje, których tematyka wiąże się z programem, np. poprzez możliwość nieodpłatnego udostępnienia lokalu, środków technicznych, itp.,
- 2) udzielanie pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż dotacja gminy, (np. pomoc w wypełnianiu wniosków, umieszczanie informacji na stronach internetowych gminy, wyszukiwanie określonych informacji),
- 3) nieodpłatne udostępnienie materiałów związanych ze wspieraniem oraz powierzaniem realizacji zadań publicznych, których realizacja odbywa się w drodze konkursu ofert,
- 4) promocję działalności organizacji uczestniczących w realizacji programu na stronach internetowych gminy,
- 5) aktualizację bazy danych o lokalnych podmiotach programu (w zakładce organizacje pozarządowe na stronie biuletynu informacji publicznej urzędu gminy),
- 6) umożliwienie odbywania spotkań i zebrań członków organizacji w obiektach gminnych (np. GOK, szkoły),
- 7) umożliwienie prowadzenia zajęć sportowych, organizowanych przez stowarzyszenia na boiskach gminnych i w szkolnych salach gimnastycznych,
- 8) zakup wydawnictw i innych przedmiotów tworzonych przez organizacje pozarządowe (z wolnej ręki).

3. Organizacje z własnej inicjatywy mogą złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, także tych, które są realizowane dotychczas w inny sposób, np. przez organy administracji publicznej. Przy rozpatrzeniu takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.

§ 6. Do priorytetowych zadań publicznych należą zadania z zakresu:

- 1) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej, w tym prowadzenie systematycznych zajęć sportowych dla dzieci i młodzieży - 60.000,00 zł
- 2) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym 15.000,00 zł.
- 3) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, obywatelskiej i kulturowej 20.000,00 zł.
- 4) promocji gminy poprzez wspieranie wydawnictw lokalnych 10.000,00 zł,
- 5) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych 5.000,00 zł.

§ 7. Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego uchwalany jest na rok kalendarzowy 2021 (od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r. włącznie).

§ 8. Program będzie realizowany poprzez:

- 1) wspieranie lub powierzanie realizacji zadań publicznych,
- 2) konsultowanie z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji,
- 3) promowanie działalności sektora pozarządowego,
- 4) udostępnianie pomieszczeń i obiektów gminnych, w celu prowadzenia działalności statutowej.

§ 9. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe określiła uchwała budżetowa Rady Gminy na 2021 rok. Niniejszy program przewiduje kwotę 110.000,00. zł. 95.000 zł dotacji dla podmiotów wyłonionych w trybie konkursu i 15.000 zł dotacji w innych trybach. Środki mogą zostać odpowiednio zwiększone.

§ 10. 1. Z realizacji programu zostanie sporządzone sprawozdanie, które zostanie przedstawione Radzie Gminy w terminie do 31 maja 2022 r. W sprawozdaniu zostanie przedstawiona ocena stanu współpracy gminy z realizatorami programu. Sprawozdanie z realizacji programu zostanie zamieszczone również w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Urzędu.

2. Wskaźniki efektywności programu:

- 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
- 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert,
- 3) liczba zawartych umów z organizacjami pozarządowymi na realizację zadania publicznego,
- 4) liczba umów zawartych w trybie art. 19a ustawy,
- 5) wysokość środków finansowych przeznaczonych z budżetu gminy na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego,
- 6) liczba projektów aktów normatywnych konsultowanych z organizacjami.

3. Podmioty programu mogą zgłaszać swoje uwagi, wnioski, propozycje i zastrzeżenia dotyczące realizacji programu bezpośrednio do pracowników odpowiedzialnych za kontakty z podmiotami programu.

4. Uzyskane podczas realizacji programu informacje, dotyczące realizowanych projektów zostaną wykorzystane we współpracy gminy z podmiotami programu w przyszłości.

§ 11. 1. Program tworzono na podstawie programu współpracy gminy Stanisławów z organizacjami pozarządowymi na 2020 r., uwzględniając zmiany w prawie i doświadczenia wynikające z jego realizacji.

2. W celu uzyskania uwag i propozycji od organizacji w dniach od 29 października do 12 listopada 2020 r. przeprowadzono konsultacje w sposób określony w uchwale Nr XXXIX/206/2010 Rady Gminy Stanisławów z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych zasad konsultowania z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących ich działalności statutowej (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2011r., Nr 3 poz. 80). Niniejszą uchwałą również konsultowano w ww trybie od 17 lutego do 4 marca 2021 r. Żadnych uwag nie wniesiono.

3. Gminna Rada Pożytku Publicznego w Gminie Stanisławów nie została powołana.

§ 12. 1. Wójt Gminy Stanisławów zarządzeniem powołuje komisję konkursową do opiniowania ofert złożonych przez organizacje pozarządowe w odpowiedzi na ogłoszony konkurs (jedną komisję na wszystkie konkursy w 2021 r., chyba, że wystąpi potrzeba wykluczenia któregoś członka komisji).

2. W skład komisji konkursowej wchodzi 5 osób, w tym co najmniej 3 przedstawiciele gminy oraz 2 osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy.

3. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 jedynie w przypadkach określonych ustawą.

4. Funkcję przewodniczącego komisji konkursowej pełni jeden z przedstawicieli gminy, wskazany przez wójta.

5. W przypadku nieobecności przewodniczącego prawomocnym zastępcą zostaje inny przedstawiciel gminy wskazany przez wójta spośród pozostałych członków komisji.

6. Komisja konkursowa może korzystać z pomocy osób posiadających specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy

7. Przedstawiciele gminy powoływani są spośród pracowników urzędu gminy.

8. Członków komisji wskazanych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy wybiera Wójt spośród osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, które złożyły ofertę w otwartym konkursie ofert.

9. Komisja Konkursowa opiniuje oferty na posiedzeniach zwołanych przez przewodniczącego Komisji.

10. W przypadku nieobecności członka komisji posiedzenie odbywa się w zmniejszonym składzie, pod warunkiem że bierze w nim udział co najmniej połowa jej składu, lecz nie mniej niż dwóch członków.

11. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia zwykłą większością głosów.

12. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego, a w przypadku jego nieobecności – głos jego zastępcy

13. W miejsce członka komisji wykluczonego w trybie, o którym mowa w art. 15 ust. 2f ustawy, powołuje się, odpowiednio do właściwości wykluczonego członka, innego przedstawiciela gminy lub osobę wskazaną przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy.

14. Można odstąpić od uzupełnienia składu komisji, o którym mowa w § 12 ust 13 w sytuacji, gdy pomimo wyłączenia jej członka skład komisji spełnia wymagania z § 12 ust 2 lub ust 3.

15. W innych okolicznościach niż w pkt 1, trwale uniemożliwiających udział członka komisji w jej pracach, pkt 1 i 2 stosuje się odpowiednio.

16. Komisja konkursowa dokonuje oceny ofert. Przeprowadza się ocenę formalną i merytoryczną. Ocena może być prowadzona przy pomocy kart oceny formalnej i kart oceny merytorycznej, których wzór określił Wójt zarządzeniem nr 16.2021 z dnia 1 marca 2021 r.

17. Z prac komisji konkursowej sporządza się protokół obejmujący w szczególności:

- a) liczbę zgłoszonych ofert,
- b) opinię w zakresie spełniania przez oferty warunków konkursu oraz ich jakości merytorycznej,
- c) propozycję rozstrzygnięcia konkursu, w tym proponowany podział środków przewidzianych ogłoszeniem o otwartym konkursie ofert pomiędzy poszczególne oferty.

18. Wójt Gminy Stanisławów zatwierdza najkorzystniejsze oferty.

19. Informacje o wynikach konkursu będą podane do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń urzędu.

20. Warunkiem zlecenia przez gminę organizacji pozarządowej lub podmiotowi zadania oraz przekazania środków z budżetu na jego realizację jest zawarcie pisemnej umowy z wnioskodawcą według wzoru stanowiącego załącznik do rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań. Tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonania zleconego zadania określa ustawa.

§ 13. 1. Zlecenie zadania przez Gminę Stanisławów do realizacji podmiotom, o których mowa w § 2 ust. 3 dokonuje się w oparciu o kryteria określone w ustawie i ogłoszeniu konkursowym.

2. Nie wszystkie oferty zaopiniowane pozytywnie przez komisję konkursową otrzymują środki finansowe z budżetu Gminy Stanisławów.

3. Kwoty dotacji mogą być różne od kwot wnioskowanych w ofertach.

4. Ostateczna decyzja o przyznaniu dotacji i kwocie przyznanej dotacji należy do Wójta. Opinia komisji nie jest wiążąca.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2020r. poz. 1057 ze zm.) w art. 5a ust. 1 nakłada na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tejże ustawy w terminie do 30 listopada roku poprzedzającego obowiązywanie programu, po uprzednich konsultacjach z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wym. w art. 3 pkt 3 ww. ustawy. Nadzór prawny Wojewody Mazowieckiego zakwestionował kilka zapisów uchwały, które w niniejszym dokumencie zostały poprawione zgodnie z zaleceniami.