

Projekt

z dnia 19 maja 2026 r.

Druk nr 199
Rady Miejskiej w Stanisławowie

**UCHWAŁA NR XXVI/.../2026
RADY MIEJSKIEJ W STANISŁAWOWIE**

z dnia 25 maja 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku w części dotyczącej pkt 1 oraz pkt 4-6.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) w związku z art. 241., art. 242 § 1, art. 243 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) po zapoznaniu się z wynikami przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji postępowania - Rada Miejska w Stanisławowie uchwała co następuje:

§ 1. Uznać za zasadny w części dotyczącej pkt 1 wniosek złożony w dniu 25 kwietnia 2026 r. w sprawie formalnego uporządkowania stanu prawnego i faktycznego dotyczącego realizacji Uchwały Nr XXXVI/304/2022 Rady Gminy Stanisławów z dnia 2 października 2022 roku w sprawie przyjęcia „Planu rozwoju sieci drogowej na terenie Gminy Stanisławów w latach 2022-2028”.

§ 2. W pozostałej części – dotyczącej pkt 4-6 wniosku, o którym mowa w § 1, Rada Miejska w Stanisławowie uznaje się za niewłaściwą do jego rozpatrzenia i przekazuje go w tej części do rozpoznania Burmistrzowi Stanisławowa wg właściwości, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Stanisławowie, w tym zobowiązując do zawiadomienia wnioskującego o sposobie załatwienia wniosku wraz z pouczeniem o treści art. 246 § 2 k.p.a.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Zygmunt Ochman

Projekt zatwierdzony przez radcę prawnego
/-/Paweł Pleśniak

WNIOSKODAWCA:
Burmistrz Stanisławowa

Uzasadnienie

W dniu 25 kwietnia 2026 roku wpłynął wniosek do Urzędu Miasta i Gminy Stanisławów złożony przez osobę fizyczną z prośbą o podjęcie działań w celu formalnego uporządkowania stanu prawnego i faktycznego dotyczącego realizacji Uchwały Nr XXXVI/304/2022 Rady Gminy Stanisławów oraz o pilne działania w sprawie ul. Zachodniej w Stanisławowie.

Wnioskodawca w piśmie z dnia 25 kwietnia 2026r. zawarł 6 wniosków tj.:

1)wprowadzenie do porządku obrad punktu dotyczącego realizacji uchwały Nr XXXVI/304/2022 w części odnoszącej się do ul. Zachodniej i ul. Klonowej;

2)zobowiązanie Burmistrza do przedstawienia Radzie pisemnej informacji o aktualnym stanie wykonania uchwały, przyczyn rozbieżności oraz sposobie ich usunięcia;

3)podjęcie jednego z dwóch wariantów:

a) potwierdzenie, że ul. Zachodnia pozostaje zadaniem przewidzianym do realizacji zgodnie z planem, oraz zobowiązanie Burmistrza do przedstawienia pilnego harmonogramu i źródeł finansowania,

b) formalna nowelizacja uchwały Nr XXXVI/304/2022 tak, aby dokument odzwierciedlał rzeczywisty harmonogram inwestycji;

4)zobowiązanie Burmistrza do pilnego przedstawienia działań tymczasowych ograniczających zapylenie, błoto i zagrożenia dla ruchu oraz mieszkańców, ze szczególnym uwzględnieniem sąsiedztwa przedszkola;

5)zobowiązanie Burmistrza do niezwłocznego przeanalizowania możliwości wprowadzenia w soboty czasowej organizacji ruchu obejmującej ograniczenie ruchu albo czasowe zamknięcie ul. Zachodniej dla ruchu pojazdów, z wyjątkiem dojazdu celowego, tak aby ograniczyć wtórny unos pyłu i jego osiadanie na domostwach oraz na terenie przedszkola;

6)jeżeli rozwiązanie z pkt. 5 wymaga działania właściwego organu zarządzającego ruchem albo zatwierdzenia organizacji ruchu przez inny organ, podjęcie działań zmierzających do zobowiązania Burmistrza do przygotowania odpowiednich materiałów, projektu organizacji ruchu lub wystąpienia do właściwego organu z wnioskiem o wprowadzenie takiego rozwiązania, a w razie uznania niewłaściwości - przekazanie wniosku właściwemu organowi w terminie 7 dni wraz z zawiadomieniem mnie o tym;

Jednocześnie pismem z tego samego dnia 25 kwietnia 2026r. wnioskodawca złożył skargę, w której zawarł tożsame zarzuty co do działalności Burmistrza Stanisławowa, co w pkt 2 i 3 powyższego wniosku. W związku z tym pkt 2 i 3 wniosku zostały potraktowane jako skarga w rozumieniu art. 227 Kpa i Rada Miejska w Stanisławowie przyjęła je do wspólnego rozpoznania z powyższą skargą z dnia 25 kwietnia 2026r. w odrębnej uchwale.

W niniejszej uchwale Rada Miejska rozpoznała pkt 1 oraz 4-6 powyższego wniosku, jako wnioski w rozumieniu art. 241 Kpa.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w Stanisławowie po zapoznaniu się z treścią pkt 1 i 4-6 wniosku oraz informacją ustną przekazaną przez Burmistrza Stanisławowa, na posiedzeniu Komisji w dniu 13.04.2026 r postanowiła częściowo uwzględnić wniosek.

Komisja uznała za zasadny wniosek w części dotyczącej pkt 1 tj. formalnego uporządkowania stanu prawnego i faktycznego dotyczącego realizacji Uchwały Nr XXXVI/304/2022 Rady Gminy Stanisławów z dnia 20 października 2022 roku w sprawie przyjęcia „Planu rozwoju sieci drogowej na terenie Gminy Stanisławów w latach 2022-2028” na jednej z najbliższych sesji Rady Miejskiej w Stanisławowie.

Uchwałą Nr XXXVI/304/2022 Rady Gminy Stanisławów z dnia 20 października 2022 roku został przyjęty plan rozwoju sieci drogowej na terenie Gminy Stanisławów w latach 2022-2028. W planie określono 52 pozycje dróg z zaznaczeniem długości odcinka drogi oraz rok realizacji. Jednakże zarówno na komisjach Rady Gminy jak i na sesji Rady Gminy Stanisławów z dnia 20 października 2022 roku w punkcie, w którym podejmowana była niniejsza uchwała Pani Burmistrz, wówczas Wójt Gminy wyjaśniła, że jeśli pojawi się konkretna dotacja, sprawdzamy do jakiej inwestycji pasuje i z tego powodu niektóre inwestycje z planu mogą ulec przyspieszeniu, niektóre siłą rzeczy mogą się opóźnić (na wszystko w danym roku już nie wystarczy środków) albo nawet inwestycje spoza planu, nie ujęte w nim, mogą bardziej pasować do tej konkretnej realnej

do pozyskania dotacji. Plan został uchwalony, ale założeniem było stosowanie go do aktualnych i dostępnych dla Gminy postępowań o dofinansowanie i realnych dla Gminy do uzyskania dotacji. Zgodnie z ogłaszanymi programami dotacyjnymi gmina przygotowuje dokumentację wymaganą regulaminem, składa wnioski i w przypadku tym wybierane są drogi/odcinki dróg, które kwalifikują się pod względem położenia, parametrów technicznych do danego konkursu/naboru. Gmina wykonała w pierwszej kolejności inwestycje z uwzględnieniem dostępnych dla Gminy dotacji, które kryteriami pasowały do konkretnych dróg, i niekoniecznie w kolejności wynikającej z przyjętego planu. Z tego powodu niektóre inwestycje uległy przyśpieszeniu, a nie które opóźnieniu. Część zrealizowanych inwestycji nie była w tym planie ujęta. O powyższym informowano radnych na sesji Rady Gminy Stanisławów przed podjęciem powyższej uchwały. Radni i mieszkańcy byli o tym schemacie działania Gminy uprzedzeni.

Terminowość realizacji inwestycji drogowej jest zatem ściśle uzależniona od procedur administracyjnych i prawnych (procedury związane z uzyskaniem dofinansowania), na których czas trwania organ nie ma bezpośredniego wpływu. Są na terenie naszej gminy drogi, które wpisują się w dofinansowania, opracowanie dokumentacji przebiega bez utrudnień i te drogi gmina jest w stanie zrealizować w pierwszej kolejności. Natomiast niektóre z dróg wymagają nakładu pracy i nakładów finansowych zanim będzie możliwość przystąpienia do realizacji dokumentacji itd.

Realizacja uchwały w sprawie budowy dróg musi odbywać się w ramach posiadanych środków finansowych zabezpieczonych w budżecie gminy. Ceny po przetargach są zróżnicowane i nie zawsze jesteśmy w stanie zrealizować zaplanowaną ilość dróg, gdyż nie pozwala na to plan finansowy. Corocznie gmina przeznaczona na budowę dróg około 5 mln złotych, jednakże potrzeby są dużo większe. Organ wykonawczy, zarządzając siecią dróg musi kierować się interesem całej wspólnoty. Przy obecnej skali potrzeb inwestycyjnych, zadania realizowane są według ustalonego stopnia pilności. Fakt, że dana droga nie została jeszcze wybudowana, nie oznacza zaniechania realizacji uchwały, a jedynie procesowe i etapowe podejście do rozwoju infrastruktury. Dla ulicy Klonowej w Stanisławowie jest opracowywana dokumentacja techniczna, jednakże z uwagi na konieczność opracowania operatu wodnoprawnego, uzyskania decyzji administracyjnej z Wód Polskich sprawa jest w toku, natomiast dla ul. Zachodniej wymagane jest również wykonanie odwodnienia co związane jest z koniecznością opracowania szeregu dokumentów. Możliwość wybudowania konkretnej drogi z bardzo dużym dofinansowaniem i ze stosunkowo niewielkim finansowym wkładem własnym gminy, powoduje zmianę priorytetyzacji kolejności inwestycji przyjętych w planie, zamiast sfinansowania przez Gminę konkretnej drogi według uchwalonego planu w całości z budżetu Gminy, co jest dla Gminy mniej opłacalne. A jednocześnie nie każda inwestycja drogowa pasuje pod każdą dotację.

Z tego powodu plan w znacznej części uległ dezaktualizacji, stąd pkt 1 wniosku z dnia 25 kwietnia 2026r. o formalne uporządkowanie stanu prawnego i faktycznego dotyczącego realizacji Uchwały Nr XXXVI/304/2022 Rady Gminy Stanisławów z dnia 20 października 2022 roku w sprawie przyjęcia „Planu rozwoju sieci drogowej na terenie Gminy Stanisławów w latach 2022-2028” na jednej z najbliższych sesji Rady Miejskiej w Stanisławowie, jest zasadny i Rada Miejska w Stanisławowie przychyliła się do jego zrealizowania w odrębnej uchwale.

Do pozostałej części, dotyczącej w pkt. 4, 5 i 6 wniosku, na podstawie art. 243 Kpa Rada Miejska w Stanisławowie uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia wniosku w tej części i przekazuje je do rozpoznania Burmistrzowi Stanisławowa wg właściwości, albowiem w tym zakresie Rada Miejska nie jest uprawniona do zobowiązania organu wykonawczego gminy do realizacji określonych czynności wykonawczych, które pozostają w wyłącznej gestii Burmistrza Stanisławowa. Rada Miejska może takie czynności Burmistrza kontrolować, ale nie może mu nakazywać określonego zachowania stanowiącego wykonywanie określonych zadań przez organ wykonawczy gminy, nawet, jeśli te zadania wynikają z uchwał podjętych przez Radę Miejską. Po przekazaniu wniosku w tej części Burmistrz będzie zobowiązany do ustosunkowania się do wniosków wnioskującego z pkt 4-6 w trybie wymaganym przepisami prawa (art. 241 Kpa).

W związku z powyższym, podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu jest uzasadnione.

Niniejsza Uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia wniosku w rozumieniu art. 244 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Zgodnie z art. 246 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego wnioskodawcy niezadowoleni ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego. Ponadto zgodnie z art. 247 w związku z art. 238 i 239 Kpa w przypadku, gdy wniosek w wyniku jego rozpatrzenia został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi

na wniosek, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania wnioskodawcy.